



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru adoptarea unor
măsurile de reducere a cheltuielilor la nivelul autorităților
administrației publice locale**

**Analizând propunerea legislativă pentru adoptarea unor
măsurile de reducere a cheltuielilor la nivelul autorităților
administrației publice locale, transmisă de Secretarul General al
Senatului cu adresa nr.B493 din 8.09.2010,**

CONSILIUL LEGISLATIV

**În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,**

**Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele
considerente :**

**1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare,
potrivit Expunerii de motive, adoptarea unor măsuri de reducere a
cheltuielilor la nivelul autorităților administrației publice locale, „în
scopul reducerii risipei banilor publici la nivelul bugetelor autorităților
administrației publice locale”.**

**Măsurile preconizate vizează interzicerea organizării de către
autoritățile administrației publice locale a festivalurilor, sărbătorilor
tradiționale populare și religioase, concertelor, manifestărilor
folclorice, festivalurilor interne și internaționale de folclor,
festivalurilor de satiră, umor și epigrame, serbărilor câmpenești,
târgurilor și expozițiilor, precum și a oricăror altor manifestări
finanțate din bugetele locale.**

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. În ceea ce privește „Fondul Solidaritatea”, semnalăm că acesta nu există legal, denumirea „Fondul Solidaritatea” fiind doar mediatică. În fapt, prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr.1810/2010 pentru aprobarea Precizărilor privind modul de încasare a fondurilor bănești primite sub formă de donații pentru diminuarea efectelor crizei economice, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.395/2010, s-a deschis la Trezoreria Statului contul 20.37.01.02 „Venituri ale bugetului de stat - Donații pentru diminuarea efectelor crizei economice”, cont de donații care pot fi făcute de **persoanele fizice**.

În acest cont, **persoanele fizice**, direct sau prin intermediul angajatorilor, pot face **donații**, pe baza dispozițiilor scrise ale donatorilor.

În acest context, semnalăm că sumele pentru organizarea manifestărilor cultural - artistice la care se referă art.3 din proiect sunt prevăzute în bugetele unităților administrației-teritoriale **care sunt persoane juridice**, astfel că acestea nu pot fi virate într-un cont de trezorerie în care **sunt donate sume numai de către persoane fizice**.

Pentru a putea funcționa norma din cuprinsul art.3, potrivit art.139 din Constituție, ar fi trebuit constituit prin lege un fond, care să aibă reglementat expres natura juridică, sursele de acumulare, administratorul și procedura de administrare, precum și destinația sumelor.

3. După cum rezultă din Expunerea de motive, propunerea legislativă vizează interzicerea manifestărilor cultural-artistice finanțate din bugetele locale „în această perioadă de criză”, fără însă ca în cuprinsul proiectului să se precizeze perioada de timp în care reglementarea ar urma să fie în vigoare.

Astfel cum este formulată, interdicția ar urma să fie definitivă, ceea ce ar aduce grave prejudicii cetățenilor, în special celor din orașele mici și din mediul rural, care s-ar afla în situația în care li s-ar interzice să-și mențină obiceiurile culturale laice și religioase.

Având în vedere cele de mai sus, apreciem că o astfel de interdicție ar putea fi instituită doar cu caracter temporar, pe o perioadă de timp precis determinată și care să vizeze alte manifestări culturale artistice decât cele cutumiare.

În acest context, propunerea legislativă ar fi trebuit să reglementeze și situația contractelor deja încheiate în vederea derulării acestor evenimente.

De altfel, propunerea legislativă ar fi trebuit fundamentată pe o evaluare de impact, astfel cum dispune art.7 din Legea nr.24/2000, republicată.

4. Din punct de vedere al redactării și al normelor de tehnică legislativă, precizăm că după titlu ar fi trebuit redactată **formula introductivă** prevăzută de art.42 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, respectiv „Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

Semnalăm, totodată, că potrivit Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, bugetele locale aparțin **unităților administrativ-teritoriale** și nu autorităților locale, așa cum greșit s-a reținut în art.2 lit.i) din proiect.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU



București
Nr. 1149/23.09.2010

Lege privind finanțele publice locale

- 1 promulgată prin D. nr. 895/2006 M. Of. nr. 618/18 iul. 2006
Decret pentru promulgarea Legii privind finanțele publice locale
- 2 rectificare M. Of. nr. 627/20 iul. 2006 *rectifică art.86 alin. (2)*
RECTIFICARE
- 3 completat prin O.U.G. nr. 46/2007 M. Of. nr. 374/1 iun. 2007 *introduce alin. (5_1) la art. 63*
Ordonanță de urgență pentru completarea art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
aprobată prin L. nr. 34/2008 M. Of. nr. 197/14 mar. 2008
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 64/2007 M. Of. nr. 439/28 iun. 2007 *abrogă art.77 alin.(1) lit. c) și d) și din alin.(2) normele de trimitere la alin. (1) lit. c) și d)*
Ordonanță de urgență privind datoria publică
aprobată cu modificări și L. nr. 109/2008 M. Of. nr. 369/14 mai 2008
completări prin
- 5 modificări prin L. nr. 34/2008 M. Of. nr. 197/14 mar. 2008 *aprobă O.U.G. nr. 46/2007*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2007 pentru completarea art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 28/2008 M. Of. nr. 217/21 mar. 2008 *modifică art. 2 pct. 40, art.32 alin. (7), art.33 alin. (3) lit. b), art.33 alin. (4) lit. a) și b) la 1 ianuarie 2009, art.33 alin. (6) lit. b), art. 33 alin. (9), art.37 alin. (3), art.86 alin. (1) lit. b); introduce lit. a_1) la art. 33 alin. (4) la 1 ianuarie 2009, alin. (7_1) și (7_2) la art. 33, lit.d) la art. 78 alin. (1), alin. (2_1) la art. 78*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
aprobată prin L. nr. 206/2008 M. Of. nr. 734/30 oct. 2008
- 7 modificări prin L. nr. 206/2008 M. Of. nr. 734/30 oct. 2008 *aprobă O.U.G. nr. 28/2008*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
- 8 modificări prin O.U.G. nr. 91/2009 M. Of. nr. 457/1 iul. 2009 *modifică art. 82;*
Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative
introduce alin. (7_1) și (7_2) la art. 39
- 9 completat prin O.U.G. nr. 111/2009 M. Of. nr. 685/12 oct. 2009 *introduce alin. (1_1) la art. 61*
Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri financiar-bugetare
aprobată prin L. nr. 47/2010 M. Of. nr. 187/24 mar. 2010

- 10 modificări prin L. nr. 329/2009 M. Of. nr. 761/9 nov. 2009 *indemnizația prevăzută la art. 61 alin. (4) este de 1% până la 31 dec. 2010*
- Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional
- De la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 și 2, în cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele expresii și denumiri se înlocuiesc după cum urmează: a) sintagmele "Inspectoratul Național pentru Evidența Persoanelor" și "Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor" se înlocuiesc cu sintagma "Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date"; b) sintagma "Institutul Național de Administrație" se înlocuiește cu sintagma "Agenția Națională a Funcționarilor Publici"; c) sintagmele "Administrația Națională a Rezervelor de Stat" și "Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale" se înlocuiesc cu sintagma "Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale"; d) sintagma "directorul general al Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "directorul Arhivelor Naționale"; e) sintagma "directorii direcțiilor județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "șefii serviciilor județene ale Arhivelor Naționale"; f) sintagma "direcțiile județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "serviciile județene ale Arhivelor Naționale", respectiv sintagma "Direcția Municipiului București a Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "Serviciul Municipiului București al Arhivelor Naționale"; i) sintagma "Oficiul Național al Monumentelor Istorice" și sintagma "Institutul Național al Monumentelor Istorice" se înlocuiesc cu sintagma "Institutul Național al Patrimoniului"; k) sintagma "Centrul European de Cultură Sinaia" se înlocuiește cu sintagma "Centrul de Pregătire Profesională în Cultură"; l) sintagma "Centrul de Consultanță pentru Programe Culturale Europene" și sintagma "Centrul de Studii și Cercetări în Domeniul Culturii" se înlocuiesc cu sintagma "Centrul de Cercetare și Consultanță în Domeniul Culturii"; o) sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică și Management Sanitar" se înlocuiește cu sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București"; s) sintagma "Agenția de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială" se înlocuiește cu sintagma "Oficiul de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială"; ș) sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului" se înlocuiește cu sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc"; t) sintagma "Agenția Română pentru Investiții Străine" se înlocuiește cu sintagma "Centrul Român pentru Promovarea Comerțului și Investițiilor Străine".
- 11 modificări prin L. nr. 47/2010 M. Of. nr. 187/24 mar. 2010 *aprobă O.U.G. nr. 111/2009*
- Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2009 pentru reglementarea unor măsuri financiar-bugetare
- 12 completat prin O.U.G. nr. 57/2010 M. Of. nr. 436/29 iun. 2010 *introduce alin. (9_1) și (9_2) la art. 54*
- Ordonanță de urgență pentru completarea unor acte normative din domeniul finanțelor publice
- Prevederile art. I și II se vor aplica și contractelor aflate în derulare.
- 13 modificări prin O.U.G. nr. 63/2010 M. Of. nr. 450/2 iul. 2010 *modifică art. 2 pct. 26, 50 și 51, art. 3 alin. (1), art. 5 alin. (2), art. 13, art. 25 lit. b), art. 29, art. 32 alin. (1) - (4), art. 34 alin. (2), art. 39 alin. (2) și (8), art. 58 alin. (1), art. 63 alin. (4), art. 63 alin. (5_1), art. 65 alin. (1), art. 78 alin. (1) lit. b) și d); introduce pct. 22_1, 22_2, 28_1, 28_2, 44_1 la art. 2, alin. (2) - (6) la art. 2, lit. e) la art. 5 alin. (1), alin. (6) - (8) la art. 14, alin. (1_1) - (1_3) la art. 24, alin. (2_1) la art. 26, alin. (3) la art. 34, alin. (9) și (10) la art. 39, alin. (2) la art. 41, alin. (8) - (15) la art. 49, alin. (2_1) la art. 57, alin. (1_1) - (1_3) la art. 58, alin. (6) la art. 61, alin. (4_1), (4_2) și (10) - (12) la art. 63, art. 75_1, art. 76_1, lit. e) la art. 78 alin. (1), alin. (2_2) la art. 78; abrogă art. 2 pct. 34, art. 26 alin. (7) - (9), art. 30 alin. (7), art. 33 alin. (7_1), (7_2) și (8), art. 58 alin. (2) - (4), art. 61 alin. (1_1), art. 83*
- Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare